

Anexa nr. 1 la Notificare – Lista de revendicări

I. Revendicarea principală: eliminarea imediată a discriminării la care este supusă familia ocupațională a administrației publice locale, în raport cu familiile ocupaționale aflate în directă noastră coordonare, responsabilitate și finanțare (educație, sănătate și asistență socială)

În momentul de față, ca efect al OUG nr. 115/2023, întreaga familie ocupațională „Administrație publică locală”, cu salarizarea plafonată la nivelul anului 2021, majorat cu 5%, este discriminată în raport cu toate celelalte familii ocupaționale bugetare, salarizate potrivit anexelor I-VIII din legea-cadru, cel puțin la nivelul prevăzut pentru anul 2022, majorat cu 5%.

În cazul particular al educației, asistenței sociale și sănătății, salarizarea acestora la nivelul prevăzut pentru anul 2023+20% creează o discriminare inacceptabilă pentru personalul din administrația publică locală, prin raportare la faptul că aceste activități sunt în directă noastră coordonare, responsabilitate și finanțare.

Solicităm aplicarea cu efect imediat a unui regim de salarizare similar în administrația publică locală, astfel încât, până la adoptarea noii legi a salarizării, administrația publică locală, la nivelul comunelor și orașelor, să poată fi salarizată la un nivel cel puțin similar, respectiv la nivelul prevăzut pentru anul 2023+20%

II. Aplicarea întocmai în administrația publică locală a prevederilor Legii – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, respectiv:

- Art. 11 și art. 13 (1) din legea-cadru, corelate cu Anexa nr. IX, litera C din legea-cadru, fără limitarea impusă prin art. I alin. (2) și (6) din Ordonanța de urgență nr. 115/2023
- Art. 164 din Codul muncii
- Hotărârea Guvernului nr. 900/2023

III. Adoptarea de urgență a noii legi a salarizării, cu aplicare de la 1 ianuarie 2024, în concordanță cu angajamentele României din PNRR, respectiv:

Poziția 420 - Jalon

Reforma 4. Dezvoltarea unui sistem de salarizare echitabil și unitar în sectorul public

Denumire jalon: Intrarea în vigoare a noului cadru juridic privind remunerarea funcționarilor publici (Legea privind salarizarea unitară):

„Noua lege privind remunerarea funcționarilor publici (Legea privind salarizarea unitară) va stabili o metodologie unitară de calcul în scopul de a spori echitatea salarizării în sectorul bugetar (aplicarea principiului plății egale pentru muncă de valoare egală), de a asigura tratamentul nediscriminatoriu în stabilirea sporurilor și corelarea performanțelor cu salariul plătit.

Metodologia propusă pentru recalcularea salariilor va fi sustenabilă din punct de vedere bugetar și se va baza pe:

- revizuirea coeficienților de ierarhizare pentru fiecare familie ocupațională de funcții bugetare;
- reintroducerea unor grile de salarizare pentru administrația locală, corespunzătoare funcțiilor publice și funcțiilor contractuale;
- revizuirea sistemului de acordare a sporurilor și plafonarea sumei sporurilor la 20 % din salariul de bază.

Noul cadru juridic va fi pus în aplicare în același timp pentru toate categoriile profesionale, pentru a se evita apariția unor noi dezechilibre în sistemul de salarizare din sectorul public.”

În noua lege a salarizării, cerem preluarea propunerilor înaintate Ministerului Muncii și Solidarității Sociale de către Asociația Comunelor din România, cu nr. 262/2 august 2023, prin documentul intitulat „Decalogul salarizării la nivelul specific comunelor”, document atașat prezentei liste de revendicări.

IV. Potrivit reglementărilor actuale, **asistenții personali ai persoanelor cu handicap sunt angajați în mod obligatoriu de către unitățile administrativ-teritoriale**, care contribuie din bugetele locale cu cel puțin 10% din cheltuielile salariale ale acestora, deși obligația de a acorda sprijin persoanelor cu handicap **este o obligație a statului, potrivit art. 50 din Constituție**, și nu a autorităților locale. În execuția bugetară, pe parcursul anului, **bugetele locale susțin integral cheltuiala salarială a asistenților personali**, iar cota de cofinanțare de la bugetul statului are caracter aleatoriu și nesigur.

În condițiile în care **numărul asistenților personali ai persoanelor cu handicap este identic cu cel al salariaților din administrația publică locală, cel puțin la nivelul comunelor** (câte 62.000 din fiecare categorie) sarcina bugetară grevează direct asupra fondului de salarii, în detrimentul salariilor rezonabil convenite personalului din aparatul de specialitate al primarului.

Cerem preluarea 100% de către bugetul de stat a finanțării cheltuielilor salariale cu asistenții personali ai persoanelor cu handicap, inclusiv asigurarea ritmică și la nivelul necesar al sumelor lunare de plată, astfel încât fondul de salarii alocat din bugetul local să permită acordarea drepturilor convenite personalului din administrația publică locală, la nivelul prevăzut de legea organică și nu amputat arbitrar prin ordonanțe de urgență.

V. În mod similar punctului anterior, în considerarea prevederilor art. 47 din Constituție, potrivit cărora *Statul este obligat să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială, de natură să asigure cetățenilor un nivel de trai decent*, luând act și de scrisoarea deschisă a Colegiul Național al Asistenților Sociali – CNASR din data de 19 ianuarie 2024, prin care se atrage atenția asupra tratamentului salarial discriminatoriu la care sunt supuși asistenții sociali angajați în sectorul public, ***cerem Guvernului și Ministerului Muncii și Solidarității Sociale să adopte un pachet coerent de măsuri prin care finanțarea asistenților sociali să fie preluată la bugetul de stat, pe baza unei grile de salarizare unitare și nediscriminatorii.***

Asistentul social trebuie să se afle **în finanțarea și coordonarea metodologică a structurilor Ministerului Muncii și Solidarității Sociale**, indiferent în ce unitate administrativ-teritorială își desfășoară activitatea, precum și **în coordonarea operativă a angajatorilor în care își desfășoară activitatea**, asigurându-se astfel aplicarea principiului subsidiarității și a competențelor partajate, care garantează performanța profesională optimă a specialiștilor din asistența socială.

VI. **Revendicări de natură profesională, privind statutului funcționarului public și protecția funcționarilor publici în privința ingerințelor de ordin politic.**

Corpul funcționarilor publici din administrația publică locală este supus unei discriminări negative în raport cu personalul contractual, întrucât negocierea Acordului Colectiv (AC) pentru funcționarii publici **este limitată strict la nivelul angajatorului și nu este permisă și la nivelul grupului de unități sau al sectorului de negociere colectivă**, cum este cazul pentru Contractul Colectiv de Muncă (CCM) pentru personalul contractual.

Această discriminare se regăsește în prevederile **art. 24 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 302/2022 – normele privind încheierea și monitorizarea aplicării acordurilor colective, act normativ de nivel inferior codului administrativ**, adoptat pentru punerea în aplicare a legii organice, dar redactat prin încălcarea prevederilor art. 4 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, în sensul introducerii abuzive a restricției privind negocierea AC exclusiv la nivelul unei autorități sau instituții publice, fără a avea un temei legal în acest sens.

Cerem să se elimine această reglementare, prin care sunt grav încălcate drepturile colective ale funcționarilor publici, de a desfășura negocieri colective la nivelul grupului de unități și al sectorului de negociere, cu reprezentarea intereselor acestora de către federația reprezentativă la care sunt afiliate organizațiile sindicale ale căror membri sunt.

În condițiile în care, în administrația publică locală, **drepturile fundamentale ale funcționarilor publici sunt fragmentate în peste 3.000 de angajatori, fără posibilitatea de a fi concentrate și negociate la nivelurile superioare permise de lege** (grup de unități sau sector de negociere colectivă) această restricție nelegală, impusă prin norma de nivel inferior – hotărâre a guvernului, **afectează fondul drepturilor garantate prin art. 9 din Constituție**, care raportează dreptul de liberă asociere sindicală la limitele legii, și nu la norme de nivel inferior.