

Sindicatul Național SCOR

al Salariaților Comunelor și Orașelor din România

Sediul în Primăria comunei Tarcău, județul Neamț
Înregistrat sub nr. 1/21.11.2022 - Judecătoria Bicz
CIF 47311666/14.12.2022

Telefon 0722613250

e-mail: presedinte@sindicatulscor.ro

www.sindicatulscor.ro



Nr. 2/19 decembrie 2022

Către: **Guvernul României**
În atenția: **Domnului Nicolae-Ionel CIUCĂ, prim-ministru**

Spre știință: **Domnului Adrian CĂCIU, ministrul finanțelor**
Domnului Marius-Constantin BUDĂI, ministrul muncii și solidarității sociale (!)
Domnului Attila-Zoltán CSEKE, ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației

Domnule prim-ministru,
domnilor miniștri, care aveți atribuții directe în problematica vizată,

Sindicatul Național SCOR al Salariaților Comunelor și Orașelor din România, prin prezenta

PROCEDURĂ PREALABILĂ

inițiată în sensul prevederilor art. 7 alin. (1¹) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, **cunoscând** faptul că, potrivit art. 7 alin. (5) din aceeași lege, această procedură prealabilă nu este obligatorie, având ca obiect prejudicii produse prin dispoziții din ordonanțe ale guvernului, **dar dorind să acordăm o șansă** pentru rezolvarea cu bună credință a problemelor semnalate,

vă solicităm:

modificarea, pe calea unei alte Ordonanțe de urgență, cu caracter punctual, înainte de 31 decembrie 2022, a prevederilor art. 1 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/8 decembrie 2022 privind unele măsuri fiscale bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, referitoare la înghețarea în 2023 a indemnizației demnitarilor la nivelul aferent lunii decembrie 2022, în sensul exceptării de la acestea a funcțiilor prevăzute la litera C din Anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Motivăm succint această solicitare prin următoarele motive de fapt și de drept:

- ✓ Potrivit prevederilor art. 11 (1) din *Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, salariile brute de bază ale funcționarilor publici și personalului contractual din aparatul de specialitate al primarului **se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, după consultarea cu sindicatul** sau reprezentanții salariaților;
- ✓ Potrivit art. 11 alin. (2) din *Legea-cadru nr. 153/2017*, nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, **precum și ierarhia funcțiilor** sunt prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV, ceea ce presupune **eliminarea oricărui liber-arbitru în procesul de stabilire a salariilor de bază brute, precum și instituirea unei ierarhii precis stabilite în sistemul de salarizare;**
- ✓ Potrivit art. 11 (3) și (4) din *Legea-cadru nr. 153/2017*, ordonatorul principal de credite stabilește salariile lunare, astfel încât nivelul veniturilor salariale să nu depășească nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, prevăzută în **Anexa nr. IX, litera C la lege**, exclusiv majorările prevăzute pentru implementarea de proiecte finanțate din fonduri europene;

- ✓ Potrivit art. 12 și art. 13 din Legea-cadru nr. 153/2017, **începând cu anul 2023**, salariile de bază se stabilesc potrivit anexelor I-IX la lege, **prin înmulțirea coeficienților cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare**, reglementare care conferă un caracter obiectiv și predictibil modalității de stabilire a salariilor și indemnizațiilor inclusiv pentru personalul din administrația publică locală;
- ✓ Prin corelarea prevederilor art. 11-13 din Legea-cadru nr. 153/2017, rezultă că procesul de stabilire a salariilor brute de bază are un caracter obiectiv, bazat pe ierarhizarea funcțiilor prevăzută în lege, cu raportare la coeficienții minim și maxim, respectiv coeficientul maxim corespunzător funcției de viceprimar, din Anexa nr. IX, **raportat la salariul minim brut pe țară garantat în plată în vigoare** și coeficientul minim reprezentat de **salariul minim brut pe țară garantat în plată în vigoare**;
- ✓ Prin „ordonanțele trenuleț” anuale și **vădit neconstituționale**, adoptate începând cu anul 2020, **a fost alterat substanțial și neconstituțional sistemul unitar de salarizare**, discriminându-se demnitarii și salariații din administrația publică locală, înlocuind sistemul stabilit prin lege organică, bazat pe coeficienți și pe salariul minim în vigoare, cu un sistem arbitrar de „înghețare” selectivă a indemnizațiilor și salariilor pentru unele categorii de personal, în paralel cu concesiile acordate, tot selectiv, altor categorii de personal bugetar, considerate discriminatoriu ca fiind „mai importante”.
- ✓ Această situație nu poate fi înlăturată decât prin două modalități:

a) **de către Guvern**, prin modificarea de îndată, tot printr-o ordonanță de urgență, adoptată și intrată în vigoare anterior datei de 31.12.2022, înainte ca dispozițiile art. 1 alin. (4) din Ordonanța de urgență nr. 168/11 decembrie 2022 să producă efecte juridice, sau, cel târziu, până la 31.01.2023, **dată de la care ne vom considera îndreptățiți să acționăm în instanță.**

b) **pe calea unor acțiuni în instanța de contencios administrativ, însoțite de invocarea excepției de neconstituționalitate** a reglementărilor discriminatorii din ordonanțele trenuleț adoptate în perioada 2020-2022, în temeiul art. 9 alin. (1) și (5) din *Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare*, **acțiuni având ca obiect acordarea de despăgubiri de către statul român**, pentru prejudiciile cauzate prin ordonanțele Guvernului, precum și, după caz, obligarea autorităților publice locale la emiterea unor acte administrative prin care să aducă nivelul indemnizațiilor și al salariilor, pentru personalul plătit din fonduri publice la nivelul administrației publice locale, la nivelul garantat prin legi organice (Legea-cadru nr. 153/2017, Codul muncii, Hotărârea Guvernului nr. 1447/2022 privind stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată)

- ✓ **Caracterul neconstituțional** al dispozițiilor ordonanțelor de urgență prin care au fost înghețate indemnizațiile primarilor și viceprimarilor, cu consecință directă și nemijlocită în privința înghețării veniturilor salariale ale tuturor salariaților din administrația publică locală, rezultă din **încălcarea prevederilor art. 115 (6) din Constituția României, cu privire la interdicția de a adopta prin ordonanțe de urgență reglementări care conduc la afectarea drepturilor și libertăților** garantate de Constituția României, și anume prin:

a) **art. 15 alin. (1)**, cu trimitere la drepturile garantate prin Legea-cadru nr. 153/2017;

b) **art. 16 alin. (1)**, cu trimitere la discriminarea personalului plătit din fonduri publice la nivelul administrației publice locale, în raport cu personalul altor familii ocupaționale bugetare;

c) **art. 41 alin. (2)**, cu trimitere la instituirea unui salariu minim brut pe țară și, pe cale de consecință, nerespectarea acestuia în raport cu toate drepturile salariale pendinte;

d) **art. 47 alin. (1)** cu privire la dreptul la pensie, drept fundamental care a fost afectat pentru întreg personalul administrației publice locale (demnitari, funcționari publici și personal contractual) în perioada 2020-2022 și, în continuare, începând cu 1 ianuarie 2023, prin diminuarea forțată de către statul român a punctajului de contributivitate realizat, în raport cu cel garantat de Legea-cadru nr. 153/2017, cu efectul direct al amputării pensiei viitoare;

e) **art. 44 alin. (1)-(3) și (8)** cu privire la dreptul de proprietate privată, prin exproprierea personalului de drepturile sale salariale garantate prin lege organică, precum și de o parte din acumularea acestuia la fondul public de pensii, ambele constituind elemente ale proprietății private și, totodată, creanțe asupra statului, rezultate din lege organică și care nu pot fi supuse confiscării arbitrare de către guvern, prin adoptarea de ordonanțe de urgență.

- ✓ **Apreciem că este oportun pentru statul român să acorde drepturile legale cuvenite personalului din administrația publică locală, începând cu 1 ianuarie 2023**, pentru a evita un nivel uriaș al despăgubirilor obținute în instanță pentru cei trei ani anteriori în care au fost aplicate înghețările.

Ca ordin de mărime, **pentru un singur salariat al unei primării de comună**, plătit la nivelul viceprimarului, **prejudiciul cumulat înregistrat în perioada 2020-2022 este între 30-40.000 lei**, funcție de rangul comunei, iar în 2023 prejudiciul va fi, **suplimentar, între 33-44.000 lei/persoană**.

Nu are rost să anticipăm câte zeci de mii de salariați se vor constitui cu siguranță în părți vătămate, într-un potențial proces, dar vă rugăm doar să luați act de faptul că **personalul administrației publice locale din România face guvernului o ofertă generoasă:**

Reveniți de îndată, cu bună credință, la starea de legalitate constituțională, asigurați aplicarea întocmai a Legii-cadru nr. 153/2017 începând cu anul 2023 și veți evita un litigiu care poate costa bugetul statului sume de ordinul miliardelor de lei!

**Domnule prim-ministru,
domnilor miniștri, care aveți atribuții directe în problematica vizată,**

prejudiciile calculate mai sus nu sunt simple calcule mercantile.

Situația bugetarilor din primăriile comunelor și orașelor mici din România **este la limita disperării**, în contrast flagrant cu cifrele vehiculate pe toate televiziunile, care afișează indemnizațiile calculate pentru primarii municipiilor reședință de județ sau ale președinților consiliilor județene.

Da, este adevărat, **aceasta este o altă discriminare neconstituțională**, de data asta chiar în legea-cadru, plafonul salariului brut aplicabil oricărui funcționar public din primăria comunei sub 3.000 de locuitori este de **6.240 lei lunar**, în timp ce plafonul de salarizare pentru același funcționar public, în primăria reședinței de județ **este de 16.640 lei, cu peste 10.000 de lei mai mare!!!**

Potrivit datelor oferite de Institutul Național de Statistică, câștigul salarial mediu brut lunar pe total economie a crescut în România, în intervalul ianuarie 2019 – septembrie 2022, cu 33,49% creștere generală de la care **salariații din administrația publică locală au fost și sunt în continuare excluși**.

Această creștere generală a veniturilor brute la nivel național acoperă indicele de inflație cumulat pentru perioada 1 ianuarie 2019 – 30 noiembrie 2022, care este dat de către INS la valoarea de **32,09%**, în timp ce pentru produsele alimentare, **creșterea prețurilor în același interval este de 37,71%**.

Intrarea, de la 1 ianuarie 2023, în cel de-al cincilea an de înghețare a veniturilor salariale pentru salariații din administrația publică locală, la nivelul plafonat corespunzător salariului minim pe economie valabil pentru 2019, prin înghețarea indemnizațiilor viceprimarilor, **este o curbă de sacrificiu inacceptabilă!!**

De la 1 ianuarie 2023, indemnizația netă a unui viceprimar de comună sub 3.000 de locuitori, adică **plafonul maxim al veniturilor salariale pentru orice salariat din primărie**, va fi de **3.650 lei**, în timp ce venitul net al muncitorului necalificat din construcții, celebrul Dorel, cu 20 de ani vechime, va fi de **4.196 lei**.

Refuzăm să acceptăm orice trimitere la posibila soluție favorabilă a Curții Constituționale, la termenul din 31 ianuarie 2023, cu privire la o eventuală creștere a indemnizației demnitarilor (plafon implicit al salarizării pentru întreg personalul salariat din primăriile comunelor și orașelor) prin raportare la un salariu minim de 2300 lei, **care a fost valabil cu doi ani în urmă!**

Vă cerem respectarea întocmai a Legii-cadru a salarizării, a Codului muncii și utilizarea în calcul a salariului minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2023, respectiv 3.000 lei/lună !

**Președintele Sindicatului Național SCOR
Dan CÂRLAN
Secretar general al comunei Tarcău, județul Neamț**