

# Sindicatul Național SCOR

al Salariaților Comunelor și Orașelor din România

Sediul în Primăria comunei Tarcău, județul Neamț

Înregistrat sub nr. 1/21.11.2022 - Judecătoria Bicăz

Telefon 0722613250

e-mail: [presedinte@sindicatulscor.ro](mailto:presedinte@sindicatulscor.ro)



[www.sindicatulscor.ro](http://www.sindicatulscor.ro)

Stimate domnule Adrian CĂCIU, Ministrul Finanțelor,

Sindicatul Național SCOR, al salariaților comunelor și orașelor din România, s-a născut **ca o consecință a discriminărilor salariale neîntrerupte** la care este supus corpul funcționarilor din primăriile de la firul ierbii din România, la nivelul comunelor și orașelor din România.

La doar două săptămâni de la înregistrarea legală a organizației noastre sindicale, aceasta numără deja peste 1.400 de membri, cu zeci de structuri sindicale deja constituite în primării comunale din toate județele țării.

Zecile de mii de salariați din administrația publică locală au luat act cu consternare și indignare de proiectul **Ordonanței de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, proiect publicat în transparență decizională de către Ministerul Finanțelor, la data de 29 noiembrie 2022.

Principalele consecințe ale acestui proiect, dacă va fi adoptat în forma publicată, sunt:

- 1) Intrarea, de la 1 ianuarie 2023, în **cel de-al cincilea an de înghețare a veniturilor salariale** pentru salariații din administrația publică locală, la nivelul plafonat corespunzător salariului minim pe economie valabil de la 1 ianuarie 2019.

În intervalul ianuarie 2019 – septembrie 2022, potrivit datelor oferite de Institutul Național de Statistică, **Câștigul salarial mediu brut lunar pe total economie** a crescut în România cu **33,49%**.

**Această creștere generală a veniturilor brute** (de la care noi, salariații din administrația publică locală, **am fost și suntem în continuare excluși**) acoperă rezonabil indicele de inflație cumulat pentru perioada 1 ianuarie 2019 – 31 octombrie 2022, care este dat de către INS la valoarea de **28,17%**.

- 2) Realizarea performanței istorice, pentru orice guvernare europeană, ca venitul net lunar, în cazul viceprimarului și, implicit, al tuturor salariaților din primărie pentru o comună cu mai puțin de 3.000 de locuitori, să se situeze începând cu 1 ianuarie 2023 la incredibilul nivel de **0,87 din venitul net al muncitorului necalificat din construcții** (**Dorel, știți Dumneavoastră care!**) iar în cazul comunei cu o populație între 3.000 și 5.000 de locuitori, **la nivelul de 1,01 în comparație cu același Dorel!**

Halal de noi, domnule Ministru, avem **o administrație publică locală modernă, europeană și digitalizată, dar cu nivelul salarial nici cât al muncitorului necalificat din construcții!**

- 3) În fapt și în drept, **Codul administrativ și Legea salarizării personalului plătit din fonduri publice** sunt schilodite în fondul lor și arată în realitate, în comunele României, după cum urmează:

## **Anexa nr. XIII la Legea salarizării nr. 153/2017**

### **II. Nomenclatorul și ierarhia funcțiilor publice din administrația publică locală**

#### **a) Funcții publice de conducere**

Nr. crt.	Funcția	Nivelul studiilor
<b>0</b>	<b>Muncitor necalificat în construcții</b>	<b>fără</b>
<b>1</b>	Secretar general al unității administrativ-teritoriale	S
<b>2</b>	Director general adjunct	S
<b>3</b>	Director, șef compartiment, director executiv	S
<b>4</b>	Director adjunct, contabil șef, inginer șef, director executiv adjunct	S
<b>5</b>	Șef serviciu, arhitect șef	S
<b>6</b>	Șef birou, șef oficiu	S

- 4) Chiar și în ipoteza, puțin probabilă, în care, la termenul din 14 decembrie 2022, Curtea Constituțională va respinge sesizarea de neconstituționalitate a Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2022, va motiva Decizia și o va publica în Monitorul Oficial, iar Președintele României va promulga legea, publicând-o în Monitorul Oficial, toate acestea până la data de 28 decembrie, creșterea bazei de calcul a indemnizației viceprimarului de la 2.080 la 2.300 de lei nu va schimba situația, întrucât la nivelul comunelor cu până la 3.000 de locuitori **raportul veniturilor nete între viceprimar (cu toată primăria după el) și Dorel va deveni ... 96% !!**
- 5) Se propagă o discriminare evidentă și nejustificată între palierul administrației publice locale („cota” la o salarizare calculată pentru 2.080 de lei, sau cel mult 2.300 lei în ipoteza aplicării în calcul a salariului minim pentru 2021) și tot restul administrației publice teritoriale și centrale din România, pentru care Art. I alin. (1) din proiectul OUG stabilește calculul cu 2.500 de lei !!!
- 6) În actualul sistem de salarizare la nivel local, plafonul aplicat veniturilor oricărui funcționar public din primăria comunei sub 3.000 de locuitori este de **6.240 lei**, în timp ce același plafon, pentru aceleași categorii de funcționari publici din municipiile reședință de județ este de **16.640 lei**, adică avem o distanță de peste 10.000 de lei între vocația de salarizare pe care o au funcționarii de la țară față de aceleași funcții publice similare din urbanul mare.

**Discriminarea dintre sat și urbanul mare, respectiv cea dintre administrația locală și cea centrală sunt atât de flagrante, încât se văd de pe Lună, nu numai din București, cum ar trebui, domnule Ministru!**

### **Propuneri și cereri legitime ale corpului bugetar de la firul ierbii**

- 1) **Includerea în conținutul Ordonanței – trenuleț, după alin. (4) al Art. I, a următoarei dispoziții:**  
*„Începând cu data de 1 ianuarie 2023, cuantumului brut al indemnizațiilor lunare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice prevăzut în anexa nr. IX lit. C la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește prin înmulțirea coeficientului prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, **cu 2.500 lei.**”*  
Această reglementare **elimină discriminarea** dintre personalul din administrația publică locală și cel de la nivelul teritorial sau din administrația centrală, față de prevederile alin. (1) din proiectul OUG.
- 2) Pentru reducerea discriminării uriașe (de peste 10.000 de lei) dintre funcționarii din primăriile comunale și cei similari din urbanul mare, precum și **pentru eliminarea „distorsiunii Dorel”**, în cele 6 luni rămase până la adoptarea noii legi a salarizării, poreclită preliminar ca fiind „a unei salarizări echitabile”, este necesară modificarea prin OUG - trenuleț a modului de diferențiere a comunelor între ele, pe criteriul populației, aceasta fiind principala sursă a distorsiunilor.  
Astfel, cerem modificarea de la 1 ianuarie 2023 a prevederilor din anexa nr. IX lit. C la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, astfel încât **pozițiile corespunzătoare comunelor sub 3.000 de locuitori, respectiv comunelor între 3.000 și 5.000 de locuitori să fie comasate la nivelul comunelor cu o populație între 5.000 și 10.000 de locuitori.**  
În urma acestei contopiri, rezultă temporar un sistem de salarizare cu doar două categorii de comune, **sub 10.000 de locuitori (cu coeficientul actual al grupei 5.000-10.000) și peste 10.000 de locuitori**, realitatea practică arătând că, în virtutea prevederilor Anexei la OUG nr. 63/2010, numărul maxim de posturi alocat comunelor după numărul de locuitori **variază între 16 și 43 de posturi** în cadrul grupei „sub 10.000 de locuitori”, ceea ce reprezintă oricum o diferențiere extrem de puternică, în condițiile în care atribuțiile autorităților publice locale sunt absolut similare, **conducând la creșterea efortului individual al funcționarilor publici, cu cât comuna este mai mică**, situație care în nici un caz nu impune și o discriminare salarială negativă a acestora, ba chiar dimpotrivă!
- 3) Modificarea prevederilor **art. 11 (4)** din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în sensul că **plafonul indemnizației viceprimarului** (fără sporuri) **să fie aplicat în mod similar și logic salariului de bază brut al salariatului**, și nu totalității veniturilor acestuia, care includ indemnizația de masă și alte drepturi cu caracter specific individual.

4) Organizarea de urgență, înainte de adoptarea Ordonanței – trenuleț, a unei întâlniri de lucru la care să participăm împreună cu Asociația Comunelor din România, structură asociativă recunoscută prin art. 86 din Codul administrativ și care, prin Statutul său, are rol de **organizație patronală** pentru domeniul administrației publice locale de la nivelul comunelor din România.

Apreciem drept oportună participarea la această întâlnire într-un format care să includă:

- **Prim-Ministrul României**
- **Ministerul Finanțelor**
- **Ministerul Muncii și Solidarității Sociale**
- **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației**

**Măsurile propuse nu afectează bugetul de stat**, întrucât toate corecțiile propuse vor fi suportate din bugetele locale, iar art. V din proiectul OUG obligă autoritățile publice locale să dimensioneze anvelopa cheltuielilor salariale astfel încât să se încadreze în bugetul aprobat cu această destinație!

**Domnule Ministru,**

ne dorim extrem de mult ca organizația noastră sindicală să reprezinte **un partener de dialog social real, responsabil și onest**, în sensul și în spiritul pur al *Legii nr. 62/2011 privind dialogul social*.

Pentru atingerea acestui obiectiv, **este nevoie să fim ajutați, în primul rând printr-o comunicare onestă și cu respect reciproc**, prin discutarea pragmatică a distorsiunilor majore existente și prin căutarea împreună a compromisului rezonabil care conduce la satisfacție reciprocă.

Vă rog să vedeți în noi **o structură a profesioniștilor din administrația publică locală a comunelor și orașelor din România**, liantul și promotorul construcției Sindicatului Național SCOR fiind *Corpul profesional al secretarilor generali ai comunelor din România*, structură profesională care cuprinde la această oră un număr de 2.093 de secretari generali, din 2.093 de comune, adică trei sferturi din primăriile comunelor din România.

Prin natura funcției noastre publice, suntem chemați să asigurăm **„respectarea principiului legalității în activitatea de emitere și adoptare a actelor administrative, stabilitatea funcționării aparatului de specialitate al primarului, continuitatea conducerii și realizarea legăturilor funcționale între compartimentele din cadrul acestora”** (art. 242 din Codul administrativ) poziție din care avem datoria să apărăm drepturile profesionale ale tuturor colegilor noștri din primărie, **împreună cu care construim acest mare sindicat de la firul ierbii**.

De aceea, ne dorim de la dumneavoastră **un răspuns care să se ridice la nivelul responsabilității pe care o aveți nu numai față de finanțele țării, ci și față de ansamblul administrației publice locale din România**, în care funcționarul public trebuie să fie unul **integru, bine pregătit profesional, demn și convins** că, la rândul său, este chemat să asigure buna guvernare la nivel local, **dar care să simtă și faptul că este în mod corespunzător respectat, precum și că ierarhia socială ne-arbitrar construită îl cheamă undeva în fruntea comunității sale locale și nu la săpat șanțuri pentru canalizarea satului**.

Cu deosebită considerație,  
Președintele Sindicatului Național SCOR

**Dan CÂRLAN**  
Secretarul general al comunei Tarcău  
județul Neamț

## Comparatie venituri salariale Comuna sub 3.000 locuitori, Romania, 1 ianuarie 2023 - proiect OUG trenulet

Nume / prenume	Funcția	Observatii	Salariul de baza / Indemnizatia	Spor/gradatie vechime 20 ani	Indemnizatie de masa	Spor conditii de munca	Total brut	Taxe	Total net
<b>Dorel</b>	Muncitor necalificat constructii	Minim constructii	4.000	981	347		5.328	1.132	<b>4.196</b>

	Viceprimarul comunei	Minim economie 2019	6.240				6.240	2.590	<b>3.650</b>
<b>Venit net viceprimar = 3.650 lei/4.196 lei = 0,87 din venitul net al lui Dorel</b>									
	Viceprimarul comunei	Minim economie 2021	6.900				6.900	2.864	<b>4.037</b>
<b>Venit net viceprimar = 4.037 lei/4.196 lei = 0,96 din venitul net al lui Dorel</b>									

	Secretar general al comunei	<b>Plafon viceprimar</b>							
	Arhitect sef al comunei								
	Consilier superior								
	Contabil sef								
<b>Venit net pentru ORICARE dintre cei mai importanti functionari publici din primarie = maxim 0,87 - 0,96 Dorel constructii</b>									

### Proiect OUG trenulet in transparenta la Ministerul Finantelor Publice:

**Art. LI.** - (1) Prin derogare de la prevederile art. 164 alin. (1) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2023 pentru domeniul construcțiilor, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se stabilește în bani, **fără a include indemnizațiile, sporurile și alte adaosuri, la suma de 4.000 lei lunar,**

Pentru viceprimarul comunei, salariul minim pe economie considerat la data prezentei este de **2.080 lei** (cel valabil in 2019)

In ipoteza intrarii in vigoare pana la 31 decembrie 2022 a Legii de aprobare a OUG 115/2022, acesta va fi de **2.300 lei** (cel valabil in 2021)

Potrivit art. 11 (4) din Legea salarizarii nr. 153/2017, **totalul veniturilor oricarui salariat din primarie nu poate depasi indemnizatia viceprimarului**