

 <p>Marca înregistrată la O.S.I.M. sub nr. 108840</p>	<p>Din 10 mai 2006, A.Co.R. este membru al Consiliului Comunelor și Regiunilor din Europa Din 7 decembrie 2009, A.Co.R. este membru al NALAS Din 24 mai 2013, A.Co.R. împreună cu CALM constituie C.A.L.R.R.M</p>	
	<p>„Prin unire se realizează fapte mari“ (DEMOCRIT)</p> <p><b>ASOCIAȚIA COMUNELOR DJR ROMÂNIA</b></p> <p>„Eu cred că veșnicia s-a născut la sat“ (Lucian BLAGA)</p>	
<p>A.Co.R. este recunoscută ca fiind de utilitate publică prin Hotărârea Guvernului nr. 156 din 13 februarie 2008</p> <p>www.acor.ro www.falr.ro www.cartesiarte.ro www.mdrap.ro www.ec.europa.eu/romania www.calm.md www.ccre.org www.nalas.eu www.uclg.org</p> <p>CREZUL NOSTRU: ZESTREA SATULUI, TEMELIA STATULUI</p>		

**- ADUNAREA GENERALĂ -**

„Țăranul a zidit această țară ca pe o catedrală a credinței și a înscris pentru veșnicie, pe cer, cu sudoarea frunții lui, strălucirea identitară a stelei acestei națiuni.” Dinu SĂRARU, 19 februarie 2018

„PRIMĂRIA SALVEAZĂ ROMÂNIA!”  
(Excelența Sa, Domnul *Emil CONSTANTINESCU*, în cadrul celei de-a XIV-a sesiuni ordinare a Adunării generale a A.Co.R. la data de 28.02.2011,  
**PREȘEDINTELE ROMÂNIEI 1996-2000,**  
**PREȘEDINTE DE ONOARE AL A.Co.R.**

## REZOLUȚIA

nr. 2 din 8 iulie 2022

### privind reglementări cu impact negativ asupra resurselor umane și a salarizării acestora, de la nivelul comunelor României

Având în vedere temeiurile juridice, respectiv prevederile:

a) art. 11 alin. (1) și (2), art. 20, art. 21, art. 121 alin. (1) și alin. (2) și art. 148 alin. (2) din Constituția României, republicată;

b) articolului 11 alineatul (1) și (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană, precum și cele ale articolului (12) alineatul (1) din Carta europeană a drepturilor omului, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 83/21 și C 83/394 din 30.03.2010;

c) art. 1 alin. (6), art. 2 alin. (3) – (6), art. 5, art. 6 alin. (1) lit. b), d) - g), art. 7 alin. (1) lit. h<sup>1</sup>), h<sup>3</sup>) și lit. h<sup>4</sup>) și art. 17 alin. (1) lit. g) din Statutul Asociației Comunelor din România, cu modificările și completările efectuate până la data de 7 iulie 2022, inclusiv,

d) art. 5 lit. aa) din Ordonanța de urgență 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

ținând seama de faptul că prin diverse acte normative suntem în situația evidentă de natura încălcării Constituției României, a Cartei europene a autonomiei locale, precum și a altor reglementări specifice autorităților administrației publice locale,

**Adunarea generală a Asociației Comunelor din România, întrunită în sesiune extraordinară, adoptă, în unanimitate, prezenta rezoluție.**

**Art. 1.** – Față de prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2022 privind reglementarea unor măsuri în domeniul ocupării posturilor în sectorul bugetar*, condamnăm și semnalăm:

a) proiectul nu a fost transmis spre consultare, astfel cum prevede *Hotărârea Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative*;

b) constatăm, cu consternare, că ceea ce în urmă cu câțiva ani factori ai actualei guvernări criticau măsurile adoptate de predecesorii lor, acum încearcă să le impună, cu aceeași nonșalanță, în vădit dispreț față de Constituția României, față de lege și față de Carta europeană a autonomiei locale;

c) suntem și în ipostaza unei desconsiderări constituționale, născocindu-se MEMORANDUMUL ca formă de manifestare a voinței Guvernului României, deși nu identificăm un astfel de act nici în cuprinsul art. 108 din Constituția României, republicată, și nici la art. 37 din Codul administrativ;

d) subminarea capacității administrative a autorităților administrației publice locale;

e) mult-trâmbițata descentralizare se dorește a fi o TOT MAI DES CENTRALIZARE, așa cum arată această ordonanță de urgență.

**Art. 2. – (1)** Față de prevederile *Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, referitor la salarizarea personalului din administrația publică locală, cu modificările și completările ulterioare*, condamnăm și semnalăm:

a) constituie o capcană deosebit de păguboasă și periculoasă pentru buna funcționare a autorităților administrației publice locale a comunelor cu consecințe iremediabile pe termen nelimitat;

b) subminează capacitatea administrativă a peste 90% din comunele României;

c) determină migrația personalului din localitățile fără resurse financiare către cele care pot oferi salarii mai mari,

d) conduce la discriminarea personalului în ceea ce privește remunerarea muncii, în lipsa unei grile de salarizare care să garanteze acordarea de drepturi salariale după principiul: dreptul la plată egală pentru muncă egală.

(2) Principiul prevăzut la alin. (1) lit. d) se regăsește în:

a) *Carta Socială Europeană, revizuită*, respectiv prevederile art. 4 pct. 3;

b) Pactul Internațional cu privire la drepturile economice, sociale și culturale, respectiv prevederile art. 7 lit. a) pct. (i):

„Statele părți la prezentul Pact recunosc dreptul pe care îl are orice persoană de a se bucura de condiții de muncă juste și prielnice, care să asigure îndeosebi:

a) remunerația care asigură tuturor muncitorilor cel puțin:

(i) un salariu echitabil și o remunerație egală pentru o muncă de valoare egală, fără nici o distincție; în special femeile trebuie să aibă garanția că condițiile de muncă ce li se acordă nu sunt inferioare acelor de care beneficiază bărbații și să primească aceeași remunerație ca ei pentru aceeași muncă;”;

c) *Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 48/2002, republicată, respectiv prevederile art. 1 alin. (2) lit. e) pct. (i);*

d) Curtea de Apel Timișoara, secția litigii de muncă și asigurări sociale, Decizia civilă nr. 932 din 14 noiembrie 2007:

„Plata trebuie să fie egală pentru muncă egală. În sistemul public, acest principiu este aplicabil în interiorul aceleași ramuri, al aceluiași domeniu sau la același nivel, fiind posibil, însă, deosebiri, întemeiate obiectiv și rezonabil, între ramuri, domenii sau nivele, fără a se pune problema discriminării. Salarizarea poate fi diferențiată după următoarele criterii: nivelul studiilor; importanța și complexitatea muncii; funcția, postul sau meseria îndeplinită; cantitatea, calitatea și valoarea muncii; condițiile de muncă, care pot fi vătămătoare, grele sau periculoase; vechimea în muncă.”

(3) Chiar și la art. 6 lit. b) și c) din *Legea nr. 153/2017*, se cuprind principiile sănătoase care sunt ignorate pe deplin în cazul administrației publice locale, cu precădere a comunelor:

„b) principiul nediscriminării, în sensul eliminării oricăror forme de discriminare și instituirii unui tratament egal cu privire la personalul din sectorul bugetar care prestează aceeași activitate și are aceeași vechime în muncă și în funcție;

c) principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală.”

(4) În administrația publică locală acționează doar principiul ce-și are izvorul într-un cunoscut proverb românesc: „Cine poate oase roade, cine nu, nici carne moale.”

(5) Dat fiind faptul că atribuțiile sunt aceleași, stabilirea indemnizațiilor primarilor și a viceprimarilor, precum și salarizarea secretarilor generali să fie efectuate doar după numărul locuitorilor, potrivit intervalelor prevăzute la art. 112 din *Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare* și NU și după categoria unității administrativ-teritoriale; de altfel, această măsură a fost convenită în nenumărate rânduri cu factorii politici îndrituiți, însă, în procesul de legiferare, pe deplin ignorată!

**Art. 3. – Condamnăm nepunerea în aplicare a art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce impune, în regim de urgență, aprobarea Procedurii și metodologiei de aplicare a prevederilor acestui articol prin hotărâre a Guvernului.** Aici funcționează principiul prorogării, ca o greșeală repetată, care este asimilat principiului amăgirii, ceea ce corespunde maximei din folclorul popular: „Deșteptul promite și prostul trage nădejde.” **NU NE MAI PROSTITI!** Nu vrem să credem că este aplicabilă o altă zicală: „Prostul repetă aceeași greșeală, deșteptul caută noutăți. A se vedea în acest sens:

a) art. XXIX din *Ordonanța de urgență nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;*

b) art. V din *Ordonanța de urgență nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene*, cu modificările și completările ulterioare;

c) art. XXII din *Ordonanța de urgență nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare.

**Art. 4. – Condamnăm menținerea drepturilor salariale ale personalului din administrația publică locală la nivelul anul 2019, ca efect al reglementărilor succesive din ultimii 3 ani.** Și aici funcționează principiul prorogării, ca o greșeală repetată, care este asimilat principiului amăgirii, ceea ce corespunde maximei din folclorul popular: „*Deșteptul promite și prostul trage nădejde.*” **NU NE MAI PROSTITI!** Nu vrem să credem că este aplicabilă o altă zicală: „*Prostul repetă aceeași greșeală, deșteptul caută noutăți.*”

**Art. 5. – (1)** Asociația Comunelor din România își rezervă dreptul de:

a) a se adresa pentru apărarea drepturilor și a intereselor sale legitime, de natura drepturilor aleșilor locali și ale celorlalte categorii de personal din administrația publică locală, inclusiv ale celor din instituțiile/serviciile publice de interes local, drepturi ce decurg din statutul aleșilor locali, statutele funcționarilor publici, legislația muncii, contractele colective de muncă, contractele individuale de muncă, precum și din acordurile privind raporturile de serviciu ale funcționarilor publici, în fața instanțelor judecătorești, a organelor de jurisdicție, a altor instituții sau autorități publice, prin apărători proprii sau aleși;

b) a promova și/sau participa la acțiuni de protest, în limitele și în condițiile legii;

c) a sesiza orice autoritate, instituție sau organizație, națională sau internațională, asupra oricărei măsuri de natura încălcării Constituției României, a Cartei europene a autonomiei locale sau a oricăror tratate constitutive ale Uniunii Europene, precum și a celorlalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu.

**(2)** Formele prevăzute la alin. (1) se utilizează în cazul în care autoritățile administrației publice centrale refuză recunoașterea ori acordarea oricăror drepturi apreciate ca fiind legitime.

**Art. 5. – Prezenta rezoluție:**

a) se înaintează Guvernului României, Ministerului Finanțelor și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației;

b) se publică pe pagina de internet a Asociației Comunelor din România, la adresa [www.acor.ro](http://www.acor.ro);

c) se transmite către presă.

**PREȘEDINTELE ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA,**



**Emil DRĂGHICI,**  
**PRIMARUL COMUNEI VULCANA-BĂI,**  
**JUDEȚUL DÂMBOVIȚA**