

Sindicatul Național SCOR

al Salariaților Comunelor și Orașelor din România

Sediul în Primăria comunei Tarcău, județul Neamț
Înregistrat sub nr. 1/21.11.2022 - Judecătoria Bicăz
CIF 47311666/14.12.2022

Telefon 0722613250

e-mail: presedinte@sindicatulscor.ro

www.sindicatulscor.ro



Afiliat la Federația Columna-SCOR, reprezentativă la nivelul sectorului de negociere „Administrație publică”

Nr. 508 / 18 august 2025

Către: Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației
În atenția: Domnului MINISTRU CSEKE Attila
Referitor la: Proiectul de lege privind adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Stimate domnule MINISTRU,

Sindicatul Național SCOR este cel mai mare sindicat de bază din România, având astăzi, **un număr de 20.691 membri, în 1.343 de organizații** înființate la nivelul primăriilor comunelor și orașelor.

Începând cu data de 7 iulie 2025, și prin revenirile ulterioare, Federația Columna-SCOR, la care suntem afiliați, **a notificat guvernului declansarea acțiunii revendicative împotriva politicii sale economico-sociale**, cu punct de început greva japoneză din primării (organizată în 8 iulie 2025), punct intermediar **greva de avertisment (organizată în 23 iulie 2025)** și punct final **greva generală din primării, programată începând cu 08 septembrie 2025.**

Principalele noastre nemulțumiri sunt legate de *măsurile din “Pachetul 2” legislativ, adresat administrației publice locale*, pe care Guvernul intenționează să le adopte prin asumarea răspunderii.

Având în vedere proiectul de lege publicat în transparență decizională la data de 7 august 2025, precum și toate discuțiile purtate până în prezent pe marginea acestuia, vă cerem sprijinul în privința rezolvării următoarelor aspecte, **considerate de către organizația noastră drept linii roșii inacceptabile:**

- 1) **Jumătatea de om** - intenția de a legifera posibilitatea tăierii în două a funcționarilor publici, odată cu reducerea normei pentru postul pe care aceștia sunt deja numiți cu caracter definitiv.
- 2) **Meniul pentru săraci** – pregătirea unei grile de salarizare speciale **DOAR** pentru primăriile care nu-și pot asigura cheltuielile de personal din impozite și taxe locale (excluzând din baza de calcul cota de 63% din impozitul pe venit, care se cuvine bugetelor locale ca și venituri proprii).
- 3) **Demolarea capacității administrative a comunelor** – reducerea numărului de posturi cu circa 42% față de nivelul avut anterior datei de 30 iunie 2024, prin efectul cumulat al reducerii anterioare de 10% (Legea nr. 296/2023), al reducerii actuale a normativului de personal cu 20%, potrivit formulelor propuse prin Art. X din proiectul de lege, precum și, **cu încă 12% în medie națională**, prin raportarea la Recensământul din 2021, și nu la baza de date oficială a Evidenței Populației.

Referitor la aceste puncte critice, detaliem următoarele aspecte esențiale:

- 1) **Jumătatea de om**

Sușinem posibilitatea stabilirii de posturi cu normă parțială, funcție de necesități, **dar exclusiv pe posturi vacante, sau temporar vacante, sau nou înființate ca atare!**

Proiectul de lege prevede **posibilitatea stabilirii arbitrare a unei jumătăți de normă pentru un post ocupat deja cu normă întreagă**, cu numirea directă a funcționarului public titular pe fracția de normă.

Un funcționar public “înjumătățit” brutal de azi pe mâine, **ori acceptă pe viață să fie jumătate de om, jumătate de salariat și jumătate de pensionar, ori pleacă de bunăvoie, dar fără dreptul la șomaj și fără statutul de funcționar public în rezervă pe doi ani.**

Un funcționar public căruia i se desființează postul în caz de reorganizare **pleacă din funcție cu dreptul la șomaj și, timp de doi ani, făcând parte din corpul de rezervă al funcționarilor publici, poate ocupa un alt post vacant din sistem.**

Pentru plecarea prin demisie sau prin acordul părților, aceste drepturi nu mai sunt acordate!

Este inacceptabil pentru statul de drept și apărarea legalității din administrația publică locală!

Această reglementare este cea mai pură formă de intimidare și înfricoșare a funcționarilor publici care asigură legalitatea operațiunilor în domeniul emiterii actelor administrative, în domeniul execuției bugetare, al achizițiilor publice sau al urbanismului.

- 2) **Meniul pentru săraci** - la ultima întâlnire cu premierul, am cerut ca grila de salarizare prevăzută în proiectul de lege să fie unică, pentru toate primăriile, iar răspunsul a fost următorul: “dacă statul alocă 80% din bani ca să funcționeze un UAT, măcar să le stabilească și meniul pe care-l comandă!”

Această abordare este profund **neconstituțională**, întrucât încalcă flagrant principiile ratificate de către România prin **Carta Socială Europeană** (“la muncă egală, salarii egale”) și prin **Carta Europeană a Autonomiei Locale** (“Art. 9 pct. 5 - Protejarea unităților administrativ-teritoriale cu o situație mai grea din punct de vedere financiar necesită instituirea de proceduri de egalizare financiară sau de măsuri echivalente, destinate sa corecteze efectele repartitiei inegale a resurselor potientiale de finanțare, precum și a sarcinilor fiscale care le incumba.”).

Susținem propunerea de stabilire prin HG a unei grile de salarizare naționale pentru administrația locală, **dar aceasta trebuie să fie unică pentru toate primăriile dintr-o categorie de UAT** (pe criteriul numărului de locuitori, fără discriminare comune – orașe - municipii), **indiferent de nivelul veniturilor proprii, așa cum este angajamentul deja asumat prin jalonul 420 din PNRR.**

Comunitățile locale cu un nivel mai redus al veniturilor nu pot fi transformate în **ghettouri** pe acest criteriu al sărăciei programate prin lege!

- 3) **Reducerea excesivă a numărului de posturi la nivelul comunelor** – Recensământul 2021 reprezintă o lucrare de cercetare statistică, cu rezultate bune la nivel național, **dar cu foarte multe erori grosolane la nivelul UAT-urilor**, ceea ce o face inacceptabilă ca bază de reglementare aplicabilă în materia numărului de posturi, a salarizării și a numărului de locuri în consiliile locale.

Spre exemplu – **comuna Șărmășag, din județul Sălaj**, are un număr de **87 de locuitori recenzați în grupele de vârstă 0-19 ani**, în timp ce la școlile din comună sunt înscriși **753 de elevi localnici**, iar comuna ar urma să retrogradeze de la circa 6.600 locuitori, la sub 4.800, cu toate efectele de rigoare.

Similar, **Comuna Corbu din județul Harghita**, cu **212 persoane recenzate** în grupele de vârstă 0-19 ani și cu **356 de elevi înscriși la școala gimnazială din comună.**

Cerem **limitarea reducerii din proiectul de lege la 20%** și eliminarea raportării la recensământ.

Cu deosebită considerație,

Președinte

Dan CÂRLAN

Propunere de amendamente
privind proiectul Legii privind adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale
precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Nr. crt.	Textul în proiectul de lege	Text nou propus	Motivare
Art. I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:			
1.	<p>Art. I 21. După articolul 378, se introduce un nou articol, art. 378¹, cu următorul cuprins: „Exercitarea raportului de serviciu cu durata redusă a timpului de muncă la jumătate de normă la nivelul autorităților administrației publice locale</p> <p>Art. 378¹ - (1) Funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (3) pot fi ocupate în baza unui raport de serviciu cu timp parțial și în alte situații decât cele prevăzute la art. 378 alin. (1) și (2), dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) atribuțiile corespunzătoare unei funcții publice cu o durată normală a timpului de muncă pot fi realizate cu durată redusă a timpului de muncă la jumătate de normă;</p> <p>b) nu sunt afectate interesele autorităților administrației publice locale sau al instituțiilor publice subordonate acestora, după caz.</p> <p>(2) Îndeplinirea condițiilor prevăzute la alin. (1) se asigură de către fiecare ordonator de credite.</p> <p>(3) Funcțiile publice definitive exercitate cu durata normală a timpului de muncă care îndeplinesc condițiile prevăzute la alin. (1) se pot transforma în funcții publice definitive cu durată redusă a timpului de muncă la jumătate de normă.</p> <p>(4) In termen de 30 de zile de la data transformării unui post în condițiile alin. (3), funcționarii publici definitivi numiți pe funcțiile publice transformate potrivit alin. (3) se numesc în funcțiile publice definitive cu timp parțial.</p> <p>(5) Funcționarii publici definitivi numiți, potrivit alin. (4) în funcții publice în baza unui raport de serviciu cu timp parțial, pot exercita un alt raport de serviciu cu timp parțial în cadrul unei alte autorități a administrației publice locale sau instituții publice subordonate, după caz, în măsura în care atribuțiile prevăzute în fișele de post aferente celor două funcții publice sunt similare.</p> <p>(6) Funcționarii publici numiți potrivit alin. (4), se numesc în funcții publice cu timp parțial la jumătate de normă în cadrul unei alte autorități a administrației publice locale sau instituții publice subordonate, după caz, prin act administrativ al conducătorului autorității administrației publice locale în cadrul căreia funcționarul public definitiv urmează să exercite un alt raport de serviciu cu timp parțial, ca urmare a promovării selecției organizate la nivelul acesteia.</p>	<p>Art. I 21. După articolul 378, se introduce un nou articol, art. 378¹, cu următorul cuprins: „Exercitarea raportului de serviciu cu durata redusă a timpului de muncă la jumătate de normă la nivelul autorităților administrației publice locale</p> <p>Art. 378¹ - (1) Funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (3) pot fi ocupate în baza unui raport de serviciu cu timp parțial și în alte situații decât cele prevăzute la art. 378 alin. (1) și (2), dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) postul este vacant;</p> <p>b) postul este temporar vacant, până la revenirea pe post a funcționarului public titular;</p> <p>c) atribuțiile corespunzătoare funcției publice pot fi stabilite definitiv sau temporar, după caz, astfel încât să poată fi realizate cu durată redusă a timpului de muncă la jumătate de normă;</p> <p>d) nu sunt afectate interesele autorităților administrației publice locale sau al instituțiilor publice subordonate acestora, după caz.</p> <p>(2) Îndeplinirea condițiilor prevăzute la alin. (1) se asigură de către fiecare ordonator de credite.</p> <p>(3) Funcțiile publice definitive aferente posturilor care îndeplinesc condițiile prevăzute la alin. (1) lit. a) sunt ocupate, potrivit legii, în baza unui raport de serviciu cu timp parțial cu durată redusă a timpului de muncă la jumătate de normă.</p> <p>(4) Funcțiile publice temporar vacante aferente posturilor care îndeplinesc condițiile prevăzute la alin. (1) lit. b) sunt ocupate, potrivit legii, în baza unui raport de serviciu pe durată determinată, cu timp parțial și cu durată redusă a timpului de muncă la jumătate de normă.</p> <p>(5) Funcționarii publici definitivi cu normă întreagă sau cei numiți, potrivit alin. (3) sau (4), în funcții publice în baza unui raport de serviciu cu timp parțial, pot exercita un alt raport de serviciu cu timp parțial în cadrul aceleiași autorități a administrației publice locale, sau în cadrul unei alte autorități a administrației publice locale sau instituții publice subordonate, după caz, în măsura în care îndeplinesc condițiile de ocupare a postului prevăzute de lege.</p> <p>(6) Funcționarii publici numiți potrivit alin. (3) sau (4), se numesc în funcții publice cu timp parțial la jumătate de normă în cadrul aceleiași autorități a administrației publice locale, sau în cadrul unei alte autorități a administrației publice locale sau instituții publice subordonate, după caz, prin act administrativ al conducătorului autorității administrației publice locale în cadrul căreia funcționarul public definitiv urmează să exercite un alt raport de serviciu cu timp parțial, ca urmare a promovării selecției organizate la nivelul acesteia.</p>	<p>Motivare amendament Măsura este necesară pentru a asigura protejarea drepturilor funcționarilor publici titulari cu normă întreagă, în conformitate cu principiile stabilității în funcția publică și al nediscriminării, precum și pentru a permite stabilirea unor funcții publice vacante sau temporar vacante ca fiind cu timp de lucru redus, respectiv pentru exercitarea, în condiții legale, a unei funcții publice cu timp de muncă redus în cadrul aceleiași autorități a administrației publice locale sau în cadrul altor autorități sau instituții publice, în scopul valorificării experienței profesionale și al acoperirii nevoilor instituționale.</p> <p>Se creează posibilitatea ocupării suplimentare, de către un funcționar public, a unei funcții publice stabilite cu jumătate de normă, la același angajator sau la angajatori diferiți, precum și posibilitatea ordonatorului de credite de a proceda la ocuparea a mai multor fracții ale aceluiași post, de către persoane diferite, în funcție de specificul și necesitatea fiecărei autorități a administrației publice locale</p>

	<p>(7) În aplicarea prevederilor alin. (6), autoritățile administrației publice locale aprobă proceduri interne de selecție a funcționarilor publici care urmează să exercite un alt raport de serviciu cu timp parțial.</p> <p>(8) La stabilirea structurii de funcții publice în condițiile art. 407, autoritățile administrației publice locale pot înființa funcții publice definitive cu durată redusă a timpului de muncă la jumătate de normă în oricare din situațiile în care sunt îndeplinite cumulativ condițiile prevăzute la alin. (1).</p> <p>(9) Funcțiile publice înființate în condițiile alin. (8), pot fi ocupate prin modalitățile de ocupare prevăzute de prezentul Cod, precum și prin modalitatea de selecție prevăzută la alin. (6).</p> <p>(10) Prevederile art. 378 alin. (4) și (5) se aplică în mod corespunzător.”.</p>	<p>(7) În aplicarea prevederilor alin. (6), autoritățile administrației publice locale aprobă proceduri interne de selecție a funcționarilor publici care urmează să exercite un alt raport de serviciu cu timp parțial.</p> <p>(8) La stabilirea structurii de funcții publice în condițiile art. 407, autoritățile administrației publice locale pot înființa funcții publice definitive cu durată redusă a timpului de muncă la jumătate de normă în oricare din situațiile în care sunt îndeplinite cumulativ condițiile prevăzute la alin. (1).</p> <p>(9) Funcțiile publice înființate în condițiile alin. (8), pot fi ocupate prin modalitățile de ocupare prevăzute de prezentul Cod, precum și prin modalitatea de selecție prevăzută la alin. (6).</p> <p>(10) Prevederile art. 378 alin. (3) și (5) se aplică în mod corespunzător.</p> <p>(11) Ordonatorul de credite poate decide fracționarea spre ocupare a unui post vacant stabilit cu normă întreagă, în mai multe fracții de post cu normă parțială, fracții care să poată fi ocupate, în condițiile prevăzute de lege, de către un număr corespunzător de funcționari publici diferiți.</p>	
2.	<p>Art. XXIII. – (1) Începând cu 1 ianuarie 2026, prin excepție de la art. 11 alin. (1) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, din cadrul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale care nu își pot acoperii cheltuielile salariale din veniturile proprii provenite din impozite și taxe locale, precum și din valorificarea bunurilor din domeniul public sau privat al acestora salariile de bază se stabilesc pe baza grilelor de salarizare pentru administrația publică locală aprobate prin hotărâre a guvernului în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(2) Verificarea, responsabilitatea și punerea în aplicare a condiției de la alineatul (1) este în sarcina:</p> <p>a) ordonatorului principal de credite;</p> <p>b) conducătorul compartimentului financiar fiscal.</p> <p>(3) Verificarea îndeplinirii condiției de la alineatul (1) de către persoanele prevăzute la alin (2) se realizează de către administrațiile financiare ale finanțelor publice județene, respectiv de către Direcția Generală a Finanțelor Publice a Municipiului București, care în caz de nerespectare a condiției sistează alimentarea atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale.</p> <p>(4) Constatarea nerespectării condiției de către Camerele de Conturi conduce la stabilirea prejudiciului care este în sarcina persoanelor prevăzute la alin. (2) și (3).</p>	<p>Art. XXIII. – (1) Începând cu 1 ianuarie 2026, prin excepție de la art. 11 alin. (1) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 492 din 28 iunie 2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, din cadrul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, salariile de bază se stabilesc pe baza grilelor de salarizare pentru administrația publică locală aprobate prin hotărâre a guvernului în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(2) Verificarea, responsabilitatea și punerea în aplicare a condiției de la alineatul (1) este în sarcina:</p> <p>a) ordonatorului principal de credite;</p> <p>b) conducătorul compartimentului financiar fiscal.</p> <p>(3) Verificarea îndeplinirii condiției de la alineatul (1) de către persoanele prevăzute la alin (2) se realizează de către administrațiile financiare ale finanțelor publice județene, respectiv de către Direcția Generală a Finanțelor Publice a Municipiului București, care în caz de nerespectare a condiției sistează alimentarea atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale.</p> <p>(4) Constatarea nerespectării condiției de către Camerele de Conturi conduce la stabilirea prejudiciului care este în sarcina persoanelor prevăzute la alin. (2) și (3).</p>	<p>Motivarea amendamentului</p> <p>Forma inițial propusă este neconstituțională, întrucât încalcă flagrant principiile ratificate de către România prin Carta Socială Europeană (“la muncă egală, salarii egale”) și prin Carta Europeană a Autonomiei Locale (“Art. 9 pct. 5 - Protejarea unităților administrativ-teritoriale cu o situație mai grea din punct de vedere financiar necesită instituirea de proceduri de egalizare financiară sau de măsuri echivalente, destinate să corecteze efectele repartitiei inegale a resurselor potențiale de finanțare, precum și a sarcinilor fiscale care le incumbă.”).</p> <p>Este necesară stabilirea prin HG a unei grile de salarizare naționale pentru administrația locală, dar aceasta trebuie să fie unică pentru toate primăriile dintr-o categorie de UAT (spre exemplu pe criteriul numărului de locuitori), indiferent de nivelul veniturilor proprii, așa cum este angajamentul deja asumat de către România prin jalonul 420 din PNRR.</p> <p>Comunitățile locale cu un nivel mai redus al veniturilor nu pot fi transformate în ghettouri pe acest criteriu al sărăciei sistemice!</p>
3.	<p>Art. X, pct. 1 alin. (8¹) Numărul maxim de posturi ..., utilizând numărul de locuitori rezultat la recensământul din anul 2021.</p>	<p>Precizarea „utilizând numărul de locuitori rezultat la recensământul din anul 2021” se elimină</p>	<p>Pentru raportarea la baza de date oficială și pentru eliminarea erorilor</p>