

Lista de revendicări

Principalele măsuri care conduc la diminuări ale drepturilor salariaților

I. Revendicarea principală:

Invitarea Federației Columna-SCOR la negocieri, neîntârziate, efective, prealabile adoptării proiectului de act normativ și axate pe propuneri concrete de corectare a măsurilor neconstituționale avute în vedere de către Guvern, pentru identificarea unor reglementări adecvate, proporționale și orientate spre creșterea performanței serviciilor publice.

Termenul este cel prevăzut de art. 155 din Legea dialogului social nr. 367/2022, respectiv de maxim 10 zile de la prezenta Notificare, în raport cu care am și fixat calendarul protestului.

II. Revendicări pe fond, privind politicile publice ale Guvernului:

1) Eliminarea prevederilor art. XXII din proiectul de lege contestat, care prevede instituirea discriminatorie a unei grile de salarizare speciale (o „grilă a săracilor”) pentru salariații din primăriile care nu-și pot acoperi cheltuielile cu salariile doar din impozitele și taxele locale (excluzând din calcul cota defalcată de 63% din impozitul pe venit, care este potrivit legii parte din veniturile proprii ale bugetului local)

Reglementarea propusă este profund neconstituțională, din motivele detaliate în scrisoarea atașată (anexa nr. 1), comunicată anterior destinatarilor prezentei Notificări.

2) Adoptarea de urgență a noii legi a salarizării, în concordanță cu angajamentele României din PNRR, respectiv:

Poziția 420 - Jalon

Reforma 4. Dezvoltarea unui sistem de salarizare echitabil și unitar în sectorul public

Denumire jalon: Intrarea în vigoare a noului cadru juridic privind remunerarea funcționarilor publici (Legea privind salarizarea unitară):

„Noua lege privind remunerarea funcționarilor publici (Legea privind salarizarea unitară) va stabili o metodologie unitară de calcul în scopul de a spori echitatea salarizării în sectorul bugetar (aplicarea principiului plății egale pentru muncă de valoare egală), de a asigura tratamentul nediscriminatoriu în stabilirea sporurilor și corelarea performanțelor cu salariul plătit.

Reintroducerea unor grile de salarizare pentru administrația locală, corespunzătoare funcțiilor publice și funcțiilor contractuale;

*Noul cadru juridic va fi pus în aplicare în același timp pentru toate categoriile profesionale, **pentru a se evita apariția unor noi dezechilibre în sistemul de salarizare din sectorul public.**”*

Avertisment – neîndeplinirea Jalonului 420 PNRR până la 31 august 2026 atragere o pierdere ireversibilă de granturi din PNRR între 300 și 700 milioane de euro, funcție de analiza Comisiei Europene. Guvernul alege pierderea definitivă a jumătate de miliard de euro, granturi din fonduri europene, dar, în același timp, segregarea României rurale în săraci și mai puțin săraci.

Atașăm Nota de motivare (anexa nr. 2)

Atașăm (anexa nr. 3) Documentul de poziție al Asociației Comunelor din România și Sindicatului Național SCOR privind salarizarea în administrația publică locală și eliminarea plafonării abuzive – demonstrația neconstituționalității flagrante a „ordonanțelor trenuleț”.

3) Aplicarea între timp în administrația publică locală a prevederilor Legii – cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, respectiv:

- Art. 11 și art. 13 (1) din legea-cadru, corelate cu Anexa nr. IX, litera C din legea-cadru, fără limitarea impusă prin art. I alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență nr. 156/2024, corelată cu Art. XVI din Legea nr. 141/2025.
- Art. 164 din Codul muncii și Hotărârea Guvernului nr. 1506/2024

4) Reformarea sistemului de finanțare a bugetelor locale, pentru respectarea Articolului 9 al Cartei Europene a Autonomiei Locale, adoptată la Strasbourg în 15 octombrie 1985 și ratificată de către România prin Legea nr. 199/1997.

În momentul de față, în ansamblul său, **administrația publică locală este poziționată într-o subfinanțare cronică și sistematică**, sistemul de finanțare fiind anacronic și lipsit de coerență, autoritățile publice locale fiind în imposibilitatea de a-și îndeplini atribuțiile și competențele prevăzute de Constituție și de lege, situație care are impact negativ și în privința salarizării.

Discriminarea dintre comune și orașe este flagrantă, **un cetățean din mediul rural primind finanțare pentru serviciile locale, în medie, a șasea parte din cât primește cetățeanul din mediul urban.**

Astfel, dacă raportul încasărilor bugetului local, din impozite și taxe locale, este de 2 / 1 în favoarea cetățeanului din mediul urban (proporție firească după distribuția bunăstării) **în etapa a doua, a defalcării sumelor din impozitul pe venit, proporția este de 3 / 1 tot în favoarea urbanului, ceea ce încalcă flagrant Constituția, nesocotind principiul egalizării financiare din Carta Europeană a Autonomiei Locale, conducând la un efect agregat de 6 lei / cetățean urban față de 1 leu / rural.**

Potrivit articolului 9 din Cartă:

Resursele financiare ale autorităților administrației publice locale

1. În cadrul politicii economice naționale, **autoritățile administrației publice locale au dreptul la resurse proprii, suficiente**, de care pot dispune în mod liber în exercitarea atribuțiilor lor.

2. Resursele financiare ale autorităților administrației publice locale **trebuie să fie proportionale cu competențele prevăzute de Constituție sau de lege.**

.....

5. Protejarea unităților administrativ-teritoriale cu o situație mai grea din punct de vedere financiar necesită **instituirea de proceduri de egalizare financiară sau de măsuri echivalente, destinate să corecteze efectele repartitiei inegale a resurselor potențiale de finanțare, precum și a sarcinilor fiscale care le incumbă.**

6. Autoritățile administrației publice locale **trebuie să fie consultate, de o manieră adecvată**, asupra modalităților de repartizare a resurselor redistribuite care le revin.

Impozitul pe venit nu e ***“al guvernului”***, fiindcă se naște în fiecare sat și oraș, din munca fiecărui cetățean, la fel ca și TVA sau acciza, din tot ce consumă fiecare cetățean.

Impozitul pe venit, accizele și TVA sunt contribuții ale noastre, ale tuturor cetățenilor, care trebuie administrate onest de către stat prin întoarcerea către noi a serviciilor publice în condiții echitabile.

Soluția constituțională pentru dezechilibrele dintre rural și urban nu este tăierea cotelor din impozitul pe venit, la schimb cu impozitele și taxele locale majorate, și nici grila de salarizare pentru săraci, ci **reforma sistemului de finanțare a administrației locale, printr-un adevărat mecanism de egalizare financiară, pe cap de locuitor și pe suprafață administrată.**

Cerem instituirea unui real sistem de echilibrare a bugetelor locale, invers proportional decât cel actual, care să respecte Constituția și să asigure cetățeanului rural accesul la servicii publice finanțate similar celor destinate cetățeanului din mediul urban.

5) Eliminarea Art. I punctul 28 din proiectul de lege contestat, care prevede instituirea posibilității transformării unei funcții publice ocupate pe durată nedeterminată în funcție publică cu durată redusă a timpului de muncă la jumătate de normă, fără acordul funcționarului public.

Arătăm (anexa nr. 1) că **această normă este profund neconstituțională**, afectează drepturile de carieră deja câștigate ale funcționarilor publici, reprezintă o concediere parțială mascată și o încălcare a principiului securității juridice a raporturilor de serviciu.

6) Cerem preluarea 100% de către bugetul de stat a finanțării cheltuielilor salariale cu asistenții personali ai persoanelor cu handicap, inclusiv asigurarea ritmică și la nivelul necesar al sumelor lunare de plată, astfel încât fondul de salarii alocat din bugetul local să permită acordarea drepturilor cuvenite personalului din administrația publică locală, la nivelul prevăzut de legea organică și nu amputat arbitrar prin ordonanțe de urgență.

Potrivit reglementărilor actuale, **asistenții personali ai persoanelor cu handicap sunt angajați în mod obligatoriu de către unitățile administrativ-teritoriale**, care contribuie din bugetele locale cu cel puțin 10% din cheltuielile salariale ale acestora, deși obligația de a acorda sprijin persoanelor cu handicap **este o obligație a statului, potrivit art. 50 din Constituție**, și nu a autorităților locale. În execuția bugetară, pe parcursul anului, **bugetele locale susțin integral cash-flow-ul pentru cheltuiala salarială a asistenților personali**, iar cota de cofinanțare de la bugetul statului are caracter aleatoriu și nesigur.

În condițiile în care, la nivelul comunelor, numărul asistenților personali ai persoanelor cu handicap este mai mare decât cel al salariaților din administrația publică locală (**câte 11 asistenți personali, la fiecare 10 salariați ai primăriei**) sarcina bugetară grevează direct asupra fondului de salarii, în detrimentul salariilor rezonabil cuvenite personalului din aparatul de specialitate al primarului.

7) Susținem fără rezerve propunerea comună a Asociației Comunelor din România, Sindicatului Național SCOR și Asociației Stabilitate, Armonie și Tradiții – SAT, transmisă Prim-ministrului României cu nr. 44567/18.12.2023 (intrare la SGG), privind **reducerea numărului de consilieri locali cu circa 13.000 în total**, respectiv cu câte 4 locuri de consilier la fiecare UAT (**anexa nr. 4**)

Această măsură, care aduce un impact bugetar real și consistent la nivelul administrației publice locale, reprezintă o parte a soluției pentru rezolvarea durabilă a revendicării principale, de la pct. 1.