

I. Riscurile financiare asociate neîndeplinirii Jalonului 420 din PNRR – Legea salarizării unitare

1. Context

Jalonul 420 din Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), aferent **Reformei 4 – Reforma administrației publice**, vizează adoptarea cadrului normativ privind salarizarea unitară în sectorul public. Jalonul a fost inițial programat pentru trimestrul I 2025, ulterior reprogramat în urma dialogului cu Comisia Europeană.

2. Temeiul juridic aplicabil

Conform **Regulamentului (UE) 2021/241**:

- art. 24 alin. (6): Comisia suspendă total sau parțial plata dacă jaloanele nu sunt îndeplinite;
- art. 24 alin. (8): **după termenul final, plata se reduce definitiv**;
- art. 26 alin. (2): **reducerea este proporțională cu gravitatea neîndeplinirii**.

Termenul-limită absolut pentru îndeplinirea jaloanelor este **31 august 2026**.

3. Impact financiar estimat

Jalonul 420 este inclus în **Cererea de plată 4**, cu o valoare estimată de cca. **2,8 miliarde euro**.

În funcție de evaluarea Comisiei, **neîndeplinirea poate conduce la:**

- **reducere minimă, de 10%: ~280 milioane euro;**
- **reducere medie, de 15–20%: ~420–560 milioane euro;**
- **reducere maximă, de 25%: ~700 milioane euro.**

Sumele reprezintă **pierdere definitivă de granturi**, fără posibilitate de recuperare ulterioară.

4. Concluzie

Amânarea succesivă a Jalonului 420 **nu poate depăși termenul final al PNRR – 31 august 2026**.

Neîndeplinirea până la 31.08.2026 expune statul român la pierderi financiare semnificative și certe.

II. Problema de drept

Poate statul român să amâne sine die adoptarea legii salarizării unitare fără consecințe juridice și financiare în cadrul PNRR?

Analiză

1. Jalonul 420 constituie o **reformă structurală**, nu o măsură tehnică sau investițională.
2. Regulamentul (UE) 2021/241 are caracter **direct aplicabil**, iar termenul final de 31 august 2026 este imperativ.
3. Acceptarea temporară de către Comisie a reprogramării Jalonului 420 față de termenul inițial:
 - nu modifică Regulamentul;
 - nu creează un drept subiectiv al statului la finanțare;
 - nu suspendă efectele art. 24 și 26.
4. După expirarea termenului de 31 august 2026:
 - **Comisia este obligată să aplice reducerea definitivă;**
 - **statul nu mai dispune de remedii juridice efective.**

Concluzie juridică

Neadoptarea legii salarizării unitare până la finalul PNRR produce efecte juridice și financiare directe, inevitabile și proporționale, care nu pot fi neutralizate prin acte administrative sau decizii politice interne.