



DOCUMENT DE POZIȚIE al ACoR și SCOR

PRIVIND SALARIZAREA ÎN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ ȘI ELIMINAREA PLAFONĂRII ABUZIVE

**Necesitatea elaborării unui proiect de lege
pentru restabilirea unui cadru de salarizare echitabil, nedistorsionat,
nediscriminatoriu și constituțional în administrația publică locală**

I. Motivul necesității inițierii proiectului actului normativ.

1. Situația actuală

În administrația publică locală, salariile funcționarilor publici, ale personalului contractual și indemnizațiile demnitarilor locali (primari, viceprimari, președinți și vicepreședinți de consilii județene) sunt, în prezent, plafonate prin raportare nu la salariul minim brut garantat în plată, ci la un indicator artificial stabilit la 2.415 lei, indiferent de nivelul economico-social al localității sau de categoria unității administrativ-teritoriale.

Ca urmare a aplicării acestor prevederi (OUG nr. 1/2020, OUG nr. 226/2020, OUG nr. 130/2021, OUG nr. 168/ 2022, Legea nr. 296/2023, OUG nr. 115/2023, OUG nr. 156/2024, și alte acte conexe), indemnizațiile și salariile în administrația publică locală au fost diminuate cu 30–50%, contrar principiilor constituționale privind:

- ✓ autonomia locală (art. 120 și 121 din Constituție),
- ✓ egalitatea în drepturi (art. 16),
- ✓ justei retribuiții pentru muncă (art. 41),
- ✓ nediscriminarea între categorii de demnitari și funcționari publici.
- ✓ ierarhizarea salariilor pe verticală (Decizia ÎCCJ nr. 11/2024 și art. 6 lit. f) din Legea-cadru a salarizării nr. 153/2017)

Această plafonare afectează grav:

- ✓ statutul constituțional al demnitarului local;
- ✓ capacitatea administrativă și atractivitatea funcției publice;
- ✓ contribuțiile la sistemul de pensii și protecție socială, diminuate drastic;
- ✓ motivarea, stabilitatea și profesionalismul personalului din administrația locală.

2. Exemplu de impact financiar (primar și viceprimar - comună sub 3000 de locuitori)

Primar - comuna sub 3.000 locuitori	Valoare actuala plafonata la 2.415 lei baza de calcul	Valoare potrivit legii cu 4.050 lei baza de calcul	Diferenta neacordata
Coeficient indemnizatie	4	4	
Valoare indemnizatie bruta lunara	9.660	16.200	6.540
Valoare indemnizatie neta lunara	5.651	9.477	3.826
Contributie la pensii	2.415	4.050	1.635
Pierdere anuala contributie la pensie (CAS)	19.620		
Pierdere anuala venit net	45.911		
Viceprimar - comuna sub 3.000 locuitori (plafon salarizare pentru intreg personalul)	Valoare actuala plafonata la 2.415 lei baza de calcul	Valoare potrivit legii cu 4.050 lei baza de calcul	Diferenta neacordata
Coeficient indemnizatie	3	3	
Valoare indemnizatie bruta lunara	7.245	12.150	4.905
Valoare indemnizatie neta lunara	4.238	7.108	2.869
Contributie la pensii	1.811	3.038	1.226
Pierdere anuala contributie la pensie (CAS)	14.715		
Pierdere anuala venit net	34.433		

Rezultă o pierdere de **peste 40% din drepturile salariale garantate prin legea organică**, cu efecte ireversibile asupra pensiei viitoare și drepturilor de asigurări sociale.

Pentru exemplificare, pornind de la situația concretă din luna ianuarie 2026, **presupunând că primarul, respectiv viceprimarul, ar desfășura această activitate în condițiile actuale, timp de 35 de ani** (stagiul standard de cotizare în sistemul public de pensii), impactul asupra pensiei obținute ar fi următorul:

	Real	Legal	Pierdere
Indemnizație lunară brută	9.660	16.200	6.540
Punctaj anual	1,05	1,76	0,71
Pensie / an de primar (lei)	85,10	142,71	57,61
Pensie / 35 de ani de activitate	2.978	4.995	2.017
<i>Salariul mediu brut baza de calcul pentru BASS in 2026 = 9.195 lei</i>			

Așadar, potrivit drepturilor garantate prin legea organică a salarizării nr. 153/2017, **după 35 de ani de activitate salarizată la nivelul primarului pensia obținută ar trebui să fie de circa 5.000 lei** (aproape suficientă pentru a obține cazarea într-un cămin de bătrâni la vârsta neputinței).

În realitate, ca efect al „ordonanțelor trenuleț”, adoptate în mod neconstituțional raportat la prevederile art. 115 (6) din Constituție (afectând dreptul fundamental la pensie) după o viață de activitate salarizată la nivelul actual al primarului, pensia obținută este de mai puțin de 3.000 lei !!

	Real	Legal	Pierdere
Indemnizație brută lunară	7.245	12.150	4.905
Punctaj anual	0,79	1,32	0,53
Pensie / an de viceprimar (lei)	63,82	107,03	43,21
Pensie / 35 de ani de activitate	2.234	3.746	1.512
<i>Salariul mediu brut baza de calcul pentru BASS in 2026 = 9.195 lei</i>			

În aceeași logică, **un viceprimar salarizat la nivelul actual** (nivel amputat prin „ordonanțele trenuleț”) **va obține în 35 de ani o pensie de 2.234 lei, în loc de 3.746 lei cât are garantat prin legea organică.**

Pensia viceprimarului (**mai mică decât venitul net actual al muncitorului necalificat – 2.369 lei lunar**) **reprezintă totodată și vocația maximă a nivelului pensiei pentru cei mai înalți funcționari publici cu studii superioare din aceeași primărie**, dată fiind plafonarea veniturilor salariale ale personalului, în raport cu indemnizația viceprimarului.

II. Scopul și obiectivele actului normativ solicitat

Prin această inițiativă se urmărește:

- 1) Abrogarea tuturor prevederilor legale care plafonează salariile și indemnizațiile în administrația locală prin raportarea arbitrară la alt indicator decât salariul minim (2.415 lei).
- 2) Restabilirea principiilor Legii-cadru nr. 153/2017, privind salarizarea unitară, prin aplicarea coeficienților reali și a meritului profesional.
- 3) Alinierea indemnizațiilor demnitarilor locali la statutul constituțional al acestora, similar cu senatorii, deputații, miniștrii și alte categorii de demnitari.
- 4) Protejarea contributivității la sistemul public de pensii, în acord cu principiul “pensiei bazate pe venituri reale”.
- 5) Reducerea discriminării între administrația centrală și locală, precum și între funcțiile publice locale de execuție și conducere.

III. Schimbări legislative propuse

- Abrogarea prevederilor restrictive introduse prin așa-numitele „ordonanțe trenuleț” și adoptarea noii „legi a salarizării echitabile” asumată de către România drept jalon în PNRR,
- Finalizarea legii în sensul ***propunerii convenite în scris de către cele patru structuri asociative ale administrației publice locale***, prin documentul înaintat Prim-Ministrului, Ministrului Muncii și Solidarității Sociale, precum și Ministrului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în luna august 2023 (anexa 1)
- În cazul comunelor, respectarea ***Decalogul salarizării la nivelul specific comunelor***, așa cum acesta a fost asumat în comun de către Asociația Comunelor din România și Sindicatul Național SCOR, prin Acordul Voluntar din 2 august 2023 (anexa nr. 2).
- Stabilirea grilelor de salarizare în anexă la legea salarizării, exclusiv pe criteriul numărului de locuitori și fără discriminări pe criteriul categoriei unităților administrativ – teritoriale (comună, oraș sau municipiu)
- Introducerea unui mecanism de evoluție dinamic corelat cu salariul mediu brut pe economie;
- Garantarea faptului că indemnizația netă a demnitarilor locali nu poate fi mai mică decât venitul mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului.

IV. Impactul reglementării

Impact administrativ:

- ✓ Creșterea atractivității funcțiilor publice locale

- ✓ Stoparea migrației către sectorul central sau privat
- ✓ Profesionalizare și stabilitate instituțională

Impact financiar:

- ✓ Creșterea bugete locale – limitată, dar sustenabilă prin resurse proprii și echilibrare
- ✓ Impact gestionabil pentru bugetul de stat (sub 0,21% din PIB)

Impact social:

- ✓ Protejarea contributivității la pensie
- ✓ Reducerea disparităților între rural și urban
- ✓ Consolidarea statutului demnitarului local și a funcției publice

V. Fundamentare constituțională și europeană

Art. 120–121 din Constituție – principiul autonomiei locale

Art. 115 (6) din Constituție – interdicția de a afecta prin ordonanță de urgență drepturi fundamentale ocrotite prin Constituție)

Deciziile Curții Constituționale nr. 794/2016, nr. 900/2020

Carta europeană a autonomiei locale (art. 6 și 9) – remunerarea adecvată

***Jalonul nr. 420 din PNRR** - intrarea în vigoare a noului cadru juridic privind remunerarea funcționarilor publici, în cadrul Reformei 4. Dezvoltarea unui sistem de salarizare echitabil și unitar în sectorul public*

Recomandările Comitetului Regiunilor privind salarizarea echitabilă în administrația locală

VI. Concluzie

În lipsa unei intervenții legislative urgente, administrația publică locală se confruntă cu un proces accelerat de degradare instituțională, demotivare, îmbătrânire profesională și incapacitate administrativă.

Este imperativă abrogarea prevederilor de plafonare salarială și restabilirea unui cadru normativ corect, constituțional și echitabil.

Prezentul DOCUMENT DE POZIȚIE a fost adoptat în unanimitate de către **Consiliul director al Asociației Comunelor din România**, în ședința specială din data de 20 ianuarie 2026, respectiv de către **Consiliul director național al Sindicatului Național SCOR**, la data de 19 ianuarie 2026

Asociația Comunelor din România,
Vicepreședinte
Valentin-Dumitru-Ioan IVAN,
primarul comunei Sadu



Sindicatul Național SCOR,
Președinte
Dan CÂRLAN

